



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ФИНЛЯНДИИ

Безопасная жизнь для каждого

Программа внутренней безопасности





Цель программы
внутренней безопасности

Финляндия – самая безопасная страна Европы к 2015 году

8 мая 2008 года государственный совет Финляндии принял принципиальное решение о реализации программы внутренней безопасности. В этой программе правительство определило основные цели и мероприятия внутренней безопасности на межведомственном уровне. Программа, рассчитанная на период до 2015 года, имеет целью сделать Финляндию самой безопасной страной Европы к 2015 году.

Программа внутренней безопасности разработана в процессе широкого взаимодействия с другими ведомствами под руководством министерства внутренних дел. В этой работе участвовали почти 200 специалистов из 12 министерств, 22 ведомств и учреждений, а также из 23 организаций. Кроме того, в работе принял участие Союз муниципалитетов Финляндии и различные исследовательские учреждения.



Содержание

Цель программы внутренней безопасности	2
Безопасная жизнь для каждого – программа внутренней безопасности	4
Что понимается под внутренней безопасностью?	4
Требующие решения проблемы внутренней безопасности	5
Мероприятия, нацеленные на повышение внутренней безопасности	7
Мероприятия, нацеленные на повышение внутренней безопасности в широком плане	8
Специальные цели и мероприятия в различных сферах внутренней безопасности	9
Реализация и контроль выполнения мероприятий	11

Безопасная жизнь для каждого – программа внутренней безопасности

Программа внутренней безопасности представляет собой принципиальное решение, принятое государственным советом 8 мая 2008 года, в котором на межведомственном уровне определены основные направления, цели и мероприятия по обеспечению внутренней безопасности. В программе утверждены основные параметры и система оценки, на основании которых составляются регулярные отчёты относительно реализации и результативности программы. Программа внутренней безопасности составляется на период срока действия полномочий правительства, а промежуточная проверка реализации программы проводится по окончании этого срока. Выполнение задач настоящей программы запланировано к 2015 году.

Что понимают под внутренней безопасностью?

Под понятием «внутренняя безопасность» понимают такую ситуацию в обществе, когда каждый гражданин может пользоваться гарантированными правовой системой государства правами и свободами, а также жить в безопасном обществе без страха и чувства незащищенности перед преступностью, чрезвычайными ситуациями, несчастными случаями, а также новыми явлениями и изменениями в финском обществе или глобализирующемся мире.

Надёжная внутренняя безопасность основывается на взаимодействии различных факторов. Чувство безопасности поддерживается безопасностью у себя дома, в районе проживания, на работе, хорошо функционирующей системой основных услуг, чётко спланированной транспортной системой, доступностью первой помощи, когда она необходима, и уверенностью в том, что виноватые в совершении преступлений обязательно будут привлечены к ответственности. Составной частью внутренней безопасности является также готовность к действиям в условиях чрезвычайной ситуации, вызванной крупными катастрофами и иными чрезвычайными ситуациями.



Требующие решения проблемы внутренней безопасности

■ Отчуждение

Отчуждение серьезно влияет на внутреннюю безопасность и может стать причиной преступных действий человека. Отчуждение между поколениями ослабляет безопасность детей и молодёжи. Отчуждение может проявляться в отстранённости от общественной жизни, в обособлении от общества, что может привести к непредсказуемым действиям.

■ Количество несчастных случаев

В Финляндии достаточно высоки статистические показатели несчастных случаев, произошедших в домашней обстановке и в свободное время, и серьёзной проблемой является их рост на фоне дальнейшего старения населения.

■ Взаимоотношения между различными группами населения

Финляндия быстро превращается в страну, где живет все больше людей с различными культурными традициями. Обеспечение хороших отношений между различными группами населения является залогом безопасности. Задача заключается в гармоничном приспособлении иммигрантов к местным условиям и предотвращение их отчуждённости от общественной жизни.

■ Насилие

В Финляндии много случаев насилия, причиной которого зачастую становится алкоголь. Задачей является снижение уровня насилия.

■ Крупные катастрофы

Риск возникновения крупных катастроф возрастает на фоне изменений климата и усиливающегося оттока населения из сельской местности в крупные города. Интенсификация транспортировки нефтепродуктов через Финский залив и увеличение пассажирских перевозок также повышают риск катастроф и несчастных случаев различного рода.

■ Уязвимость общества

Риски, усиливающие уязвимость общества, связаны главным образом с внедрением различных технических систем, от которых во многом зависит функционирование современного общества.

■ Трансграничная преступность

Организованная преступность постепенно стала проявляться и в Финляндии. Она становится всё более профессиональной и организованной. Организованная преступность все чаще использует легальную предпринимательскую деятельность для реализации своих преступных планов.

■ Преступность в компьютерной сфере

В компьютерных сетях существует широкая преступная инфраструктура. Важной задачей является обеспечение безопасности компьютерных сетей, что является основой безопасного пользования сетевыми ресурсами. Количество преступных групп, действующих в сети и преодолевающих границы государств, постоянно растет.

■ Терроризм и радикализация насилия

В отношении Финляндии в настоящее время нет непосредственной угрозы терроризма. Важной задачей является предупреждение угрозы радикализации насилия в международном масштабе, в том числе путём предотвращения отчуждения и вовлечения людей в общественную жизнь.

Мероприятия, нацеленные на повышение внутренней безопасности



Программа внутренней безопасности включает в себя в общей сложности 74 мероприятия, осуществление которых спланировано при взаимодействии официальных лиц, организаций и предпринимателей. Реализация программы будет постоянно контролироваться.

Мероприятия, нацеленные на повышение внутренней безопасности в широком плане

■ **В целях предотвращения отчуждения** и борьбы с негативным воздействием алкоголизма следует поднять акциз на алкоголь, чтобы снизить потребление алкогольных напитков. Следует укреплять и расширять деятельность всех органов, принимающих участие в обеспечении безопасности, в системе раннего предупреждения. Необходимо поддерживать активность на местах и создание новых форм оказания услуг в малонаселённых регионах страны для обеспечения безопасности. Должны создаваться условия для деятельности общественных организаций, направленной на предупреждение отчуждённости.

■ **Совершенствование навыков, необходимых для поддержания безопасности**, путём создания системы, в которой каждый ученик проходит соответствующее обучение в основной школе. Большое внимание уделяется развитию умения действовать различных должностных лиц в ситуациях, связанных с насилием. Создаётся общенациональная учебная система подготовки к возможным чрезвычайным ситуациям.

■ **Как составная часть изучения внутренней безопасности** разрабатываются системы, помогающие определить возможное насилие, и регулярно проводятся исследования, связанные с жертвами насилия. Вместе с представителями предпринимательской сферы создаётся исследовательская программа, с помощью которой уровень исследований в области безопасности поднимается до уровня ведущих стран.

■ **Развивается деятельность по определению реальной картины положения дел** путём создания на региональном уровне специальной межведомственной системы, оказывается поддержка региональным и местным властям в создании системы предупреждения, а два раза в год для использования в повседневной деятельности предпринимательских кругов и предприятий моделируется картина событий, при которых может возникнуть ситуация, угрожающая стабильной деятельности предприятий, создающая опасность перебоев и возникновения чрезвычайных ситуаций.

■ Развивается планирование в области местной безопасности.

Основной акцент делается на снижении уровня насилия и количества несчастных случаев, а также на борьбе с негативными последствиями алкоголизма и на вопросах безопасности меньшинств. Сотрудничество различных административных органов в сфере внутренней безопасности обеспечивается в ходе процесса реформирования регионального управления. При планировании сельских поселений принимаются во внимание вопросы безопасности таких мест проживания. Улучшаются предпосылки деятельности договорных пожарных команд.

■ Стимулируется учёт вопросов безопасности при разработке различных строительных проектов путем создания соответствующего справочника, на основе которого создается специальная страница в сети Интернет. Обращается внимание на расширение обучения и развитие информирования.

Особые цели и мероприятия в различных сферах внутренней безопасности

■ Безопасность дома, в свободное время и на транспорте повышается путем определения целей, на выполнение которых направлена деятельность по профилактике несчастных случаев, и разработки общих принципов деятельности. Совершенствуется система обмена информацией между региональными спасательными центрами и институтом национального здравоохранения. Уточняется возможность через налоговые льготы расширить использование техники безопасности в домашнем хозяйстве. Учреждения опеки и попечительства обеспечиваются автоматическими средствами пожаротушения.

■ Для повышения безопасности иммигрантов и этнических меньшинств составляется справочник «Безопасная жизнь в Финляндии» и широкого распространения информации об услугах в области безопасности, а также правах и обязанностях, гарантированных законодательством. Вопросы, касающиеся этнических меньшинств, являются частью работы должностных лиц при планировании своей деятельности в области безопасности. Оказывается решительный отпор преступлениям на расистской почве и расистской информации, появляющейся в Интернете, с использованием мер уголовного преследования. Выясняется общая ситуация с религиозным обучением среди представителей этнических меньшинств.

■ **Для снижения уровня насилия** используется модель «Детский дом» в целях оказания помощи детям, ставшим объектом сексуального или физического насилия. На государственном уровне развивается деятельность домов безопасности и дежурства для помощи жертвам преступления, а также создаётся круглосуточная телефонная служба помощи всем жертвам насилия. Уголовно преследуется вовлечение детей во встречи сексуального характера. Усиливаются и координируются ресурсы для борьбы с насилием в семье.

■ **Повышается конкурентоспособность как результат повышения безопасности предпринимательской деятельности**, создания портала безопасности, из которого предприятия смогут получать необходимые сведения по принципу «все из одного источника». Дополняются планы по спасению путём включения в них планов по обеспечению защиты от преступлений. Создаётся общий критерий безопасности предприятий.

■ **Предотвращается риск крупных катастроф и нанесения ущерба окружающей среде** путём усиления готовности к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, улучшения управления в таких ситуациях и развития управления рисками катастроф и нанесения ущерба окружающей среде.

■ **В целях обеспечения безопасности на границе, предотвращения незаконного пересечения границы и соблюдения таможенных правил** усиливается оперативное взаимодействие и расширяются контакты с заинтересованными ведомствами. Вместе с другими организациями составляется план противодействия незаконным пересечениям границы. Углубляется и расширяется система обучения по вопросам незаконной иммиграции и работы с иностранцами.

■ **Осуществляется борьба с торговлей людьми** путём информирования о торговле людьми, более чёткого определения преступлений на этой почве, а также совершенствования отчётности и отслеживания событий по этим вопросам.

■ **Осуществляется борьба с организованной преступностью** с помощью усиления взаимодействия на государственном и международном уровне. Для различных органов и должностных лиц составляются инструкции относительно угроз, связанных с организованной преступностью в различных сферах. Участники судебных процессов по уголовным делам обеспечиваются защитой, для чего создаётся отдел по защите безопасности личности.

■ **Осуществляется борьба с рисками в сфере сетевых услуг и Интернета**, для чего пересматривается законодательство в части, касающейся передачи информации в сети, а также путём расширения возможностей должностных лиц по проведению следственных действий в этой сфере. Усиливаются ресурсы полиции в осуществлении следственных действий и борьбе с преступлениями в Интернете. Полиция создаёт единую систему, через которую частные лица, предприятия и общества могут передавать информацию относительно угроз в сети или использования сети преступниками.

■ **Осуществляется борьба с терроризмом и предотвращается радикализация насилия, а также деятельность экстремистских организаций**, путём создания стратегии борьбы с терроризмом. Во взаимодействии с общественными организациями создается межведомственная система по предотвращению радикализации насилия.



Реализация и контроль выполнения мероприятий

Министерства, несущие основную ответственность за реализацию программы внутренней безопасности, составляют план мероприятий, который регулярно обновляется. Реализацией программы руководит министерская группа внутренней безопасности, а группа управления и контроля управляет и следит за ее осуществлением. О реализации программы и развитии статистических показателей регулярно представляются ежегодные доклады. Министерство внутренних дел отвечает за совместимость и координацию мероприятий программы.

Дополнительная информация по реализации программы на сайте: www.intermin.fi/sisainenturvallisuus



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ФИНЛЯНДИИ

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ИММИГРАЦИИ



Данную брошюру и полную программу
можно получить бесплатно в электронном
виде на сайте министерства внутренних дел
по адресу: www.intermin.fi

Издатель:

министерство внутренних дел
П.Я. 26 (Kirkkokatu 12, Helsinki)
00023 Государственный совет, ФИНЛЯНДИИ
Телефон (09) 16001
www.intermin.fi